



DET KONGELEGE  
FINANSDEPARTEMENT

# Prop. 1 S

(2020–2021)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

---

**FOR BUDSJETTÅRET 2021**

Utgiftskapittel: 20–51, 1600–1651

Inntektskapittel: 3024–3051, 4600–4620, 5341, 5351, 5580, 5605, 5693





DET KONGELEGE  
FINANSDEPARTEMENT

# Prop. 1 S

(2020–2021)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

---

**FOR BUDSJETTÅRET 2021**

Utgiftskapittel: 20–51, 1600–1651

Inntektskapittel: 3024–3051, 4600–4620, 5341, 5351, 5580, 5605, 5693



# Innhald

<b>Del I</b>	<b>Innleiing</b> .....	9	Kap. 3041 Stortinget .....	46
<b>1</b>	<b>Oversikt</b> .....	11	Kap. 42 Ombodsmannsnemnda for Forsvaret .....	47
1.1	Område .....	11	Kap. 43 Stortingets ombodsmann for forvaltninga .....	48
1.2	Hovudoppgåver og organisering ...	11	Kap. 44 Stortingets kontrollutval for etterrettnings-, overvåkings- og tryggingsteneste .....	50
1.3	Oversikt over budsjettframlegget for Finansdepartementet .....	12	Kap. 45 Noregs institusjon for menneskerettar .....	52
<b>2</b>	<b>Nokre viktige oppgåver i 2021</b> .....	14	Kap. 51 Riksrevisjonen .....	53
2.1	Virusutbrotet – vidare oppfølging .....	14	Kap. 3051 Riksrevisjonen .....	55
2.2	Statens pensjonsfond .....	15	<b>Programområde 23</b>	
2.3	Regelverksarbeid på finansmarknadsområdet .....	15	<b>Finansadministrasjon</b> .....	56
2.4	Skatte- og avgiftsområdet .....	15	<i>Programkategori 23.10</i>	
2.5	Fornye, forenkle og forbetre .....	16	<i>Finansadministrasjon</i> .....	56
<b>3</b>	<b>Oppfølging av oppmodings- vedtak</b> .....	18	Kap. 1600 Finansdepartementet .....	56
3.1	Stortingssesjon 2019–2020 .....	20	Kap. 4600 Finansdepartementet .....	65
3.2	Stortingssesjon 2018–2019 .....	26	Kap. 1602 Finanstilsynet .....	65
3.3	Stortingssesjon 2017–2018 .....	27	Kap. 4602 Finanstilsynet .....	70
3.4	Stortingssesjon 2016–2017 .....	27	Kap. 5580 Sektoravgifter under Finansdepartementet .....	70
<b>4</b>	<b>Oversiktstabellar for budsjettet</b> .....	29	Kap. 1605 Direktoratet for forvaltning og økonomistyring .....	71
4.1	Bruk av stikkordet «kan overførast» .....	32	Kap. 4605 Direktoratet for forvaltning og økonomistyring .....	76
4.2	Løyvingsendringar i 2020 etter saldert budsjett .....	32	<i>Programkategori 23.20</i>	
4.3	Talet på tilsette .....	34	<i>Skatte-, avgifts- og tolladministrasjon</i> .....	77
<b>Del II</b>	<b>Budsjettframlegget for 2021</b> ...	35	Kap. 1610 Tolletaten .....	77
<b>5</b>	<b>Nærare omtale av løyvings- framlegga m.m.</b> .....	37	Kap. 4610 Tolletaten .....	84
<b>Programområde 00</b>			Kap. 1618 Skatteetaten .....	85
<b>Konstitusjonelle institusjonar</b> .....	37		Kap. 4618 Skatteetaten .....	94
<i>Programkategori 00.30 Regjeringa</i> .....	37		Kap. 1619 Skatteklagenemnda .....	96
Kap. 20 Statsministerens kontor .....	38		<b>Programkategori 23.30</b>	
Kap. 21 Statsrådet .....	39		<b>Offisiell statistikk</b> .....	98
Kap. 3021 Statsrådet .....	39		Kap. 1620 Statistisk sentralbyrå .....	98
Kap. 24 Regjeringsadvokaten .....	40		Kap. 4620 Statistisk sentralbyrå .....	105
Kap. 3024 Regjeringsadvokaten .....	40		<i>Programkategori 23.40 Andre føremål</i> .....	106
<i>Programkategori 00.40 Stortinget og tilknytte organ</i> .....	41		Kap. 1632 Kompensasjon for meirverdiavgift .....	106
Kap. 41 Stortinget .....	41		Kap. 1633 Nettoordning, statleg betalt meirverdiavgift .....	107
			Kap. 1634 Kompensasjon for inntektssvikt som følge av koronaviruset .....	107
			Kap. 1645 Statleg garantiordning for lån til små og mellomstore føretak ....	108

<b>Programområde 24 Statleg gjeld og krav, renter og avdrag m.m.</b>	109
<i>Programkategori 24.10 Statsgjeld, renter og avdrag m.m.</i>	109
Kap. 1650 Statsgjeld, renter m.m.	110
Kap. 1651 Statsgjeld, avdrag og innlysing	111
<i>Programkategori 24.20 Statlege krav, avsetningar m.m.</i>	112
Kap. 4670 Den nordiske investeringsbanken	113
Kap. 5341 Avdrag på uteståande fordringar	113
Kap. 5351 Overføring frå Noregs Bank	113
Kap. 5605 Renter av kontantar i statskassa og av andre fordringar	114
Kap. 5692 Utbyte av statens kapital i Den nordiske investeringsbanken	115
Kap. 5693 Utbyte av aksjar i ymse selskap m.m.	116

<b>Del III Andre saker</b>	119
<b>6 Likestilling og mangfald</b>	121
6.1 Finansdepartementet	121
6.2 Etatane under Finansdepartementet	121
6.2.1 Likestilling	121
6.2.2 Etnisitet	123
6.2.3 Inkluderingsdugnaden	123
6.3 Programkategori 00.30 Regjering	124
6.4 Verknader av virusutbrotet i 2020	125
<b>7 Omtale av klima- og miljorelevante saker</b>	127
7.1 Finansdepartementet	127
7.2 Statistisk sentralbyrå	127
<b>Forslag</b>	130
<b>Vedlegg</b>	
1 Tilstetjingsvilkara for leiarane i heileigde statlege føretak	138

## Tabelloversikt

Tabell 3.1	Oversikt over oppmodingsvedtak .....	18	Tabell 5.7	Svarrespons i undersøkingar frå SSB. Prosent .....	100
Tabell 5.1	Tolletaten – nøkkeltal frå grensekontrollen .....	79	Tabell 5.8	Oppgåvebør ved rapportering til SSB. Årsverk .....	100
Tabell 5.2	Tolletaten – grensekontroll – beslagsstatistikk .....	80	Tabell 5.9	Statistikkpubliseringar .....	100
Tabell 5.3	Skatte- og avgiftsproveny (i mrd. kroner) .....	86	Tabell 5.10	Innanlandsk statsgjeld per 31. desember 2019 .....	109
Tabell 5.4	Tilseingsordninga ved oppfølging av konkursbu .....	96	Tabell 6.1	Likestilling mellom kjønna .....	121
Tabell 5.5	Aktualiteten til statistikken – talet på veker frå utgangen av referanseperioden til publisering .....	99	Tabell 6.2	Legemeldt sjukefråvær i pst. – baa kjønn, kvinner og menn ...	122
Tabell 5.6	Publisering av statistikk – del som vart publisert på varsla tidspunkt .....	99	Tabell 6.3	Kvinnerens del av menns lønn for nokre yrkeskodar .....	122
			Tabell 6.4	Tilsette med innvandrarbakgrunn .....	123
			Tabell 6.5	Inkluderingsdugnaden .....	123

## Figuroversikt

Figur 1.1	Verksemder på Finansdepartementets område i 2021 ....	11	Figur 5.1	Skatteetatens arbeid med fastsetjing av skattar og avgifter ...	86
-----------	-------------------------------------------------------	----	-----------	-----------------------------------------------------------------	----







DET KONGELEGE  
FINANSDEPARTEMENT

# Prop. 1 S

(2020–2021)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

---

**FOR BUDSJETTÅRET 2021**

Utgiftskapittel: 20–51, 1600–1651

Inntektskapittel: 3024–3051, 4600–4620, 5341, 5351, 5580, 5605, 5693

*Tilråding frå Finansdepartementet 25. september 2020,  
godkjend i statsråd same dagen.  
(Regjeringa Solberg)*

## Programområde 23 Finansadministrasjon

### Programkategori 23.10 Finansadministrasjon

Utgifter under programkategori 23.10, fordelt på kapittel

		(i 1 000 kr)			
Kap.	Nemning	Rekneskap 2019	Saldert budsjett 2020	Forslag 2021	Pst. endr. 20/21
1600	Finansdepartementet	490 403	499 300	541 980	8,5
1602	Finanstilsynet	432 158	444 000	444 142	0,0
1605	Direktoratet for forvaltning og økonomistyring	618 246	630 300	864 684	37,2
	Sum kategori 23.10	1 540 807	1 573 600	1 850 806	17,6

I fyrste halvår 2020 vedtok Stortinget fleire endringar i saldert budsjett 2020, og det vart òg oppretta og gjeve løyvingar på fleire nye kapittel og postar. Både talet på endringar og størrelsen

på desse galdt i vesentleg grad tiltak i møte med virusutbrotet. Sjå del I, pkt. 4.2, for ei samla oversikt over løyvingsendringar på Finansdepartementets område etter saldert budsjett 2020.

#### Kap. 1600 Finansdepartementet

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2019	Saldert budsjett 2020	Forslag 2021
01	Driftsutgifter	390 825	401 600	416 600
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i>	86 878	84 600	111 880
70	Forskning på og allmennopplysning om finansmarknaden	12 700	13 100	13 500
	Sum kap. 1600	490 403	499 300	541 980

#### Hovudoppgåver

Arbeidsoppgåvene til Finansdepartementet kan delast inn i fem hovudområde:

- Samordning av den økonomiske politikken, som omfattar
  - overvaking og analyse av den økonomiske utviklinga
  - finanspolitikk

- pengepolitikk
- inntekts- og fordelingspolitikk
- strukturpolitikk, mellom anna verkemåten til arbeidsmarknaden og produktmarknadene
- samordning av regjeringa sitt arbeid med berekraftig utvikling
- internasjonalt økonomisk samarbeid
- offisiell statistikk, irekna overordna styring av Statistisk sentralbyrå

gåve som SSB utfører for departementet, er å halde ved like det økonomiske modellapparatet som vert brukt i arbeidet med den økonomiske politikken.

Midlane på posten vert òg brukte til ei rekkje særskilte utgreiingsoppgåver. Det kan vere kostnader til utgreiingsutval som regjeringa har sette ned på departementet sitt ansvarsområde, eller kjøp av eksterne konsulenttenester, m.a. i samband med departementet si oppfølging av Statens pensjonsfond. Etikkrådet er administrativt ein del av Finansdepartementet. Det gjev råd til Noregs Bank om utelukking og observasjon av verksemder.

Departementet held fram med å gjere djupare analyse av utvalde område for å skape effektivisering og betre budsjettmessig handlingsrom. Slike analysar er sette i gang om legemiddel under folketrygda, styringa av politi- og lensmannsetaten og utanrikstenesta. Det er sett i gang eit prosjekt der DFØ skal evaluere arbeidet som er gjort så langt og kome med forslag til korleis analysane kan vidareutviklast som eit verktøy i budsjettprosessen for meir effektiv og betre målretta ressursbruk.

For 2021 foreslår departementet ei løyving på 111,9 mill. kroner.

### **Post 70 Forsking og allmennopplysning om finansmarknaden**

Føremålet med Finansmarknadsfondet er å medverke til auka kunnskap om og forståing for verke måten til finansmarknadene. Fondet skal medverke til forskning, utdanning og allmenn opplysning om finansmarknadsspørsmål.

Fondet vart skipa i 2002 med ei fondsavsetjing på 90 mill. kroner etter omdanning og sal av Oslo Børs. Avsetjinga vart seinare auka til om lag 206 mill. kroner i samband med omdanning og sal av Verdipapirsentralen (VPS).

Fram til utgangen av 2012 var kapitalen i Finansmarknadsfondet plassert som kontolån til staten. Fondsutbytet vart ført som inntekt i statsbudsjettet og gav grunnlag for ei utgiftsløyving til dei nemnde føremåla. Utbytet frå fondskapitalen året før vart ført som inntekt i statsbudsjettet året etter.

I samband med statsbudsjettet for 2013 vart det vedteke å skipe ein ny modell for løyvingar til Finansmarknadsfondet, slik at sjølve fondet vart avvikla 1. januar 2013. Fondskapitalen vart tilført statskassa og erstatta med vanlege utgiftsløyvingar over statsbudsjettet frå og med budsjettåret 2013,

sjå side 48–50 i Prop. 1 S (2012–2013) *Finansdepartementet*. Med den nye løyvingmodellen legg ein opp til å halde tildelingane om lag like store som dei var under den tidlegare modellen, målt i faste prisar. For 2012, siste gongen med den tidlegare modellen, vart det løyvd 11,8 mill. kroner (inklusive dekking av administrative tenester).

For 2020 vart det løyvd 13,1 mill. kroner, og for 2021 foreslår Finansdepartementet ei løyving til Finansmarknadsfondet på 13,5 mill. kroner. Tala for 2020 og 2021 inkluderer ikkje administrative tenester. Frå 2018 er slike kostnadar skilte ut og budsjetterte under Forskingsrådets budsjettkapittel, kap. 285, post 55. Forskingsrådet tek hand om tildelingane frå fondet og rekneskapsførselen på vegne av Finansdepartementet.

### **Fullmakt til å rette opp uoppklåra differansar og feilføringar i statsrekneskapar frå tidlegare år**

Frå tid til anna oppstår det differansar i rekneskapen hos rekneskapsførarane i staten. Nokre av differansane vert ikkje oppklåra endå det er gjort mykje for å finna ut kva dei kjem av. Det hender òg at beløp vert tilviste og posterte feil i statsrekneskapen, og at feilen fyrst vert funnen etter at årsrekneskapen er avslutta.

På grunn av eittårsprinsippet vil retting av slike feil, med motsett postering i rekneskapen for eit seinare år, medføre at den rekneskapen òg vert galen. Slik Finansdepartementet ser det, er det mest korrekt at uoppklåra differansar og andre feil vert retta opp i statsrekneskapen med posteringar over kontoen for forskuingar i balansen. Då vil desse posteringane ikkje påverke løyvingerekneskapen det året rettinga vert gjort. Rettinga må skje etter ei posteringsoppmoding frå vedkomande departement og i) etter at ein har gjort det ein kan for å oppklåre differansen og ii) berre når feilposteringa ikkje kan rettast på nokon annan måte.

Det må hentast heimel frå Stortinget i kvar sak før posteringsoppmoding kan sendast til Finansdepartementet. For mindre beløp bør Finansdepartementet ha fullmakt.

Stortinget vedtok ved behandling av Innst. S. nr. 252 (1997–98), jf. St.prp. nr. 65 (1997–98), å gje Finansdepartementet ei fullmakt for budsjett- og rekneskapsåret 1998. Denne fullmakta er teken opp att i budsjettdokumenta kvart år sidan. Departementet gjer framlegg om same fullmakt for budsjett- og rekneskapsåret 2021, jf. framlegg til romartalsvedtak VII.